

VYSVĚTLENÍ ZADÁVACÍ DOKUMENTACE č. 2

podle § 98, 99 zákona č. 134/2016 Sb. o zadávání veřejných zakázek, v platném znění (dále jen „Zákon“)

Zadavatel	město Louny
sídlo:	Mírové náměstí, čp. 35, PSČ 440 01, Louny
zastoupený:	Ing. Ivanou Hádkovou, vedoucí odboru výstavby a strategického rozvoje
IČO/ DIČ:	00265209 / CZ00265209
profil:	https://zakazky.mulouny.cz/
Zástupce pověřený organizací zadávacího řízení:	Mgr. Ing. Robert Hebký, advokátní kancelář advokat@hebky.cz
IČO:	64010082
sídlo:	Václava Řezáče 315, PSČ 434 01 Most
Název veřejné zakázky:	Revitalizace sídliště pod kasárnami – II. etapa
Režim a druh zakázky / řízení:	podlimitní / stavební práce / otevřené řízení
Zahájení řízení:	20.01.2025 odesláním do VVZ, resp. TED

v Mostě, dne 11.02.2025

Zadavatel obdržel prostřednictvím profilu zadavatele dne 10.02.2025 v 18:51:53 hodin, resp. 11.2.2025 v 15.12.:31 hodin žádost o vysvětlení zadávací dokumentace, na kterou podává následující odpovědi.

žádost:

„...V předložené zadávací dokumentaci zadavatel v bodě 12.6 v rámci sociálně odpovědného zadávání požaduje, aby „alespoň 1 osoba, která se bude podílet na plnění zakázky, která bude pocházet z řad osob, kterým Úřad práce ČR v posledních 18 měsících alespoň 1 den poskytoval zvýšenou péči při zprostředkování zaměstnání podle § 33 Zákona o zaměstnanosti (může se jednat o osoby dlouhodobě nezaměstnané, osoby se zdravotním postižením, osoby nad 50 let věku, absolventy škol nebo osoby bez praxe, osoby po rodičovské dovolené, osoby v tréninkovém zaměstnání na veřejně prospěšných pracích a další osoby splňující podmínku zvýšené péče dle předchozí věty); zhotovitel může využít služeb kontaktního pracoviště Úřadu práce ČR, které pro něj uspořádá výběrové řízení vhodných kandidátů z evidence uchazečů a zájemců o zaměstnání. Podmínku dodavatel splní, pokud prokazatelně dojde k vyřazení takové osoby z evidence uchazečů o zaměstnání vedené úřadem práce v souvislosti se vznikem pracovněprávního vztahu s dodavatelem.“

Uvedená podmínka bude považována za splněnou, pokud v průběhu zadávacího řízení: i) každý účastník zadávacího řízení předloží čestné prohlášení o splnění podmínky (lze využít Přílohu č. 11 ZD), ii) vybraný dodavatel předloží seznam osob, s nimiž založil pracovněprávní vztah v souvislosti s plněním zakázky, potvrzený místně příslušným úřadem práce.“

Jako Přílohu č. 11 zadávací dokumentace pak zadavatel předložil dokument Čestné prohlášení ve smyslu § 37 odst. 1 písm. d) ZZVZ (o zaměstnání Osob z ÚP), v němž je uvedeno prohlášení:

„Já, níže podepsaný dodavatel, prohlašuji, že:

nejméně (doplní dodavatel) osob, které se budou podílet na plnění předmětné zakázky, bude pocházet z řad osob, kterým Úřad práce ČR v posledních 18 měsících alespoň 1 den poskytoval zvýšenou péči při zprostředkování zaměstnání podle § 33 Zákona o zaměstnanosti (může se jednat o osoby dlouhodobě

nezaměstnané, osoby se zdravotním postižením, osoby nad 50 let věku, absolventy škol nebo osoby bez praxe, osoby po rodičovské dovolené, osoby v tréninkovém zaměstnání na veřejně prospěšných pracích a další osoby splňující podmínku zvýšené péče dle předchozí věty) a s nimiž bude sjednán pracovněprávní vztah v souvislosti s plněním zakázky, tak, aby došlo k jejich vyřazení z evidence uchazečů o zaměstnání vedené Úřadem práce. Pracovní pozice uvedenými osobami budou obsazeny po celou dobu plnění veřejné zakázky.

Zavazují se k tomu, že před podpisem smlouvy předloží zadavateli seznam uvedených osob, s nimiž byl uzavřen pracovněprávní vztah v souvislosti s plněním zakázky, a potvrzení od příslušného kontaktního pracoviště Úřadu práce.“

Tento požadavek pak zadavatel zahrnul též do textu Smlouvy o dílo, kde ho v čl. 14 odst. 14.23 navíc doplnil o mechanismus předchozího písemného souhlasu objednatele se změnou osob či osoby z ÚP a zároveň o smluvní pokutu 5.000,- Kč za každý den trvání porušení příslušné povinnosti, tedy mimo jiné též povinnosti provádět změny osob jen s předchozím písemným souhlasem objednatele a též zaměstnávání těchto osob po celou dobu plnění smlouvy.

Účastník se však domnívá, že výše uvedený požadavek zadávací dokumentace zadavatele, je nepřiměřený, a to z následujících důvodů:

- Jedná se o požadavek zajistit osobu z ÚP do budoucna, tedy na plnění předmětné veřejné zakázky. Jde o velmi krátký časový úsek, kdy dodavatel musí takovou osobu z ÚP (splňující podmínku zvýšené péče) zajistit, resp. přímo s ní uzavřít pracovněprávní vztah. V řádu několika málo dní bude vybraný dodavatel muset již v rámci součinnosti před uzavřením smlouvy (jako podmínku pro uzavření smlouvy) předložit doklad o uzavření pracovněprávního vztahu, včetně potvrzení příslušného ÚP o vyřazení této osoby z ÚP, tedy musí proběhnou celý proces „výběrového řízení“. Nicméně tento proces je závislý na řadě faktorů, jako je nabídka vhodných uchazečů ÚP vedených v evidenci ÚP v tomto konkrétním čase, součinnost těchto osob při výběrovém řízení, včetně spolupráce se samotným ÚP. Tento požadavek zadavatele tedy směřuje k tomu, že dodavatel musí uzavřít pracovněprávní vztah s osobou z ÚP a ÚP musí tuto osobu vyřadit ze své evidence ještě před tím, než dodavateli vznikne závazek realizovat plnění veřejné zakázky, tj. před podpisem smlouvy na plnění veřejné zakázky.
- Nelze ani zajistit kontinuitu trvání účasti této osoby z ÚP na plnění po celou dobu plnění veřejné zakázky, jak zadavatel požaduje v příloze č. 11 – v čestném prohlášení, neboť není jen na vůli dodavatele, zda taková osoba setrvá v pracovněprávním vztahu u dodavatele. A to navíc ve chvíli, kdy jako dobu plnění veřejné zakázky, jak je uvedeno v čestném prohlášení, je nutno chápat nejen dobu plnění stavební části, ale též následnou 5letou péči o vysazenou zeleň.

S ohledem na výše uvedené je tak otázkou, zda předmětný požadavek zadavatele skutečně naplňuje smysl a účel zásady sociálně odpovědného zadávání, když je zcela jistě v rozporu se zásadou přiměřenosti.

Výše uvedený požadavek zadavatele je o to více nepřiměřený, když je specifikován jako podmínka pro uzavření smlouvy. Tedy při jeho nesplnění má v souladu s § 41 odst. 7 ZZVZ zadavatel právo na plnění z jistoty. Přitom splnění tohoto požadavku nezávisí čistě jen na vůli dodavatele, ale jak bylo již výše zmíněno, na řadě dalších objektivních faktorů.

Jako vhodnější by se nabízel požadavek zadavatele na zaměstnání osob z ÚP z dlouhodobějšího pohledu, tedy že se na plnění veřejné zakázky bude podílet minimálně jedna osoba pocházející z ÚP, se kterou dodavatel uzavřel pracovněprávní vztah a tato osoba tedy byla vyřazena z evidence ÚP.

Žádáme Zadavatele o úpravu svého požadavku v ZD.“

ODPOVĚĎ:

Pokud se týče požadavku zadavatele na zaměstnání 1 osoby z Úřadu práce v návaznosti na § 37 odst. 1 písm. d) ZZVZ, pak zadavatel tento požadavek považuje za zcela v souladu s ust. § 6 odst. 4 ZZVZ, když tento jeho požadavek vyplývá z příslušné metodiky Ministerstva práce a sociálních věcí ČR (https://sovz.cz/wp-content/uploads/2017/05/sovz_metodika_text_web.pdf, str. 50 a násl.), která jej takto i přímo doporučuje jako jednu z možností, jak v rámci novely Zákona naplnit požadavek na sociálně odpovědné zadávání. Mimo to jej takto akceptují i v jiných zakázkách dotační orgány a v rámci kontroly zadávacích podmínek tyto nijak nerozporují.

Zadavatel tak mohl v rámci předmětné zakázky, notabene v ústeckém regionu, konkrétně v Lounech, požadovat i více příslušných osob, které by měl dodavatel zakázky pro danou zakázku povinně využít, nicméně zadavatel požadoval pouze jednu osobu. Tento požadavek je tedy dle zadavatele rozhodně přiměřený a zcela v souladu se ZZVZ.

V souvislosti se shora uvedeným vysvětlením zadávacích podmínek zadavatel neprodlužuje lhůtu pro podání nabídek.

Mgr. Ing. Robert Hebký, advokát

v z. města Louny